



Comune di Foggia

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

Procedura numero: **1791**

Numero del Registro settoriale delle determinazioni: **219** del 16 dicembre 2021

Numero del Registro generale delle determinazioni: **1625**

Oggetto: Determina di affidamento per la fornitura del servizio di elaborazione, stampa, imbustamento e recapito a mezzo raccomandata A/R di avvisi di accertamento in materia di contrasto all'evazione/elusione tributaria - Cig Z9B346B587.

Servizio - FINANZIARI - PROVVEDITORATO - FISCALITA'

Ufficio: *FISCALITA' e TRIBUTI*

Responsabile del Procedimento: ***Carlo Dicesare***

Estensore: ***Izzi Francesco***

Determina di affidamento per la fornitura del servizio di elaborazione, stampa, imbustamento e recapito a mezzo raccomandata A/R di avvisi di accertamento in materia di contrasto all'evasione/elusione tributaria - Cig Z9B346B587.

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Ai sensi dell'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica della presente determinazione.

Foggia _____

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE E VISTO DI COPERTURA FINANZIARIA

Ai sensi dell'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità contabile della presente determinazione e si appone sulla stessa il visto di copertura finanziaria della spesa di euro _____ sul bilancio _____ capitolo ad oggetto:

Foggia _____

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

ATTESTAZIONE DI PUBBLICAZIONE ALL'ALBO PRETORIO

Ai sensi e per gli effetti dell'art.20, comma 1, lett. d), *del Regolamento sul procedimento amministrativo e sull'accesso ai documenti amministrativi*, si attesta che la presente determinazione in data _____ viene affissa all'Albo Pretorio on line del Comune ove rimarrà per 15 giorni consecutivi.

Foggia _____

IL DIRIGENTE DELLA SEGRETERIA

Determina di affidamento per la fornitura del servizio di elaborazione, stampa, imbustamento e recapito a mezzo raccomandata A/R di avvisi di accertamento in materia di contrasto all'evasione/elusione tributaria - Cig Z9B346B587.

Visti e qui richiamati:

- **l'art. 1, comma 161 della Legge 296/06:** *Gli enti locali, relativamente ai tributi di propria competenza, procedono alla rettifica delle dichiarazioni incomplete o infedeli o dei parziali o ritardati versamenti, nonché all'accertamento d'ufficio delle omesse dichiarazioni o degli omessi versamenti, notificando al contribuente, anche a mezzo posta con raccomandata con avviso di ricevimento, un apposito avviso motivato. Gli avvisi di accertamento in rettifica e d'ufficio devono essere notificati, a pena di decadenza, entro il 31 dicembre del quinto anno successivo a quello in cui la dichiarazione o il versamento sono stati o avrebbero dovuto essere effettuati. Entro gli stessi termini devono essere contestate o irrogate le sanzioni amministrative tributarie, a norma degli articoli 16 e 17 del decreto legislativo 18 dicembre 1997, n. 472, e successive modificazioni;*
- **l'art. 1, comma 162 della Legge 296/06:** *Gli avvisi di accertamento in rettifica e d'ufficio devono essere motivati in relazione ai presupposti di fatto ed alle ragioni giuridiche che li hanno determinati; se la motivazione fa riferimento ad un altro atto non conosciuto ne' ricevuto dal contribuente, questo deve essere allegato all'atto che lo richiama, salvo che quest'ultimo non ne riproduca il contenuto essenziale. Gli avvisi devono contenere, altresì, l'indicazione dell'ufficio presso il quale e' possibile ottenere informazioni complete in merito all'atto notificato, del responsabile del procedimento, dell'organo o dell'autorità amministrativa presso i quali e' possibile promuovere un riesame anche nel merito dell'atto in sede di autotutela, delle modalità, del termine e dell'organo giurisdizionale cui e' possibile ricorrere, nonché il termine di sessanta giorni entro cui effettuare il relativo pagamento. Gli avvisi sono sottoscritti dal funzionario designato dall'ente locale per la gestione del tributo;*
- **l'art. 1, comma 163 della Legge 296/06;** *Nel caso di riscossione coattiva dei tributi locali il relativo titolo esecutivo deve essere notificato al contribuente, a pena di decadenza, entro il 31 dicembre del terzo anno successivo a quello in cui l'accertamento e' divenuto definitivo;*
- **l'art. 1, comma 164 della Legge 296/06:** *Il rimborso delle somme versate e non dovute deve essere richiesto dal contribuente entro il termine di cinque anni dal giorno del versamento, ovvero da quello in cui e' stato accertato il diritto alla restituzione. L'ente locale provvede ad effettuare il rimborso entro centottanta giorni dalla data di presentazione dell'istanza;*
- la legge 160/2019 ha introdotto dal 01 gennaio 2020, lo strumento dell'accertamento esecutivo che non necessita più della fase ingiuntiva;

Tenuto conto che La recessione globale e lo stato di emergenza causata dal **Covid-19** ha portato il legislatore ad adottare e porre in essere una serie di provvedimenti legislativi al fine di fronteggiare la grave crisi pandemica e congiunturale determinatasi;

Dato atto che;

- l'art. 157, co 1, del D.L. 34/2020 (c.d. "Decreto Rilancio"), conv. con modif. dalla L. 77/2020, prevede che: *"In deroga a quanto previsto dall'art. 3 della L. 27.10.2000, n. 212, gli atti di accertamento, di contestazione, di irrogazione delle sanzioni, di recupero dei crediti d'imposta, di liquidazione e di rettifica e liquidazione, per i quali i termini di decadenza, calcolati senza tener conto del periodo di sospensione" di 85 giorni "scadono tra l'8 marzo 2020 e il 31 dicembre 2020, sono emessi entro il 31 dicembre 2020 e sono notificati nel periodo compreso tra il 1° gennaio e il 31 dicembre 2021.....";*
- i commi 2, 2-bis e 3 dettano un'analogia disciplina del differimento dei termini per gli atti, le comunicazioni, gli inviti e le cartelle di pagamento (relative ai c.d. avvisi bonari di alcune annualità specifiche);
- Il comma 4 regola le modalità di riscossione degli interessi per ritardato pagamento e per ritardata iscrizione a ruolo;
- I commi 5 e 6 della norma precisano che "al fine del differimento dei termini di cui al presente articolo, l'elaborazione o la emissione degli atti (...) è provata anche dalla data di elaborazione risultante dai sistemi informativi e di trasmissione a Poste Italiane;

- I predetti atti, comunicazioni e inviti elaborati o emessi, anche se non sottoscritti entro il 31.12.2020, “sono notificati, inviati o messi a disposizione nel periodo compreso tra il 1° gennaio e il **31 dicembre 2021**”, salvo, anche per queste fattispecie, “casi di indifferibilità e urgenza, o al fine del perfezionamento degli adempimenti fiscali che richiedono il contestuale versamento di tributi”;

Considerato che a ragione degli argomenti di cui innanzi e a compimento delle attività istituzionalmente di contrasto all’evasione/elusione per violazioni agli obblighi in materia tributaria, gli uffici hanno pianificato e sviluppato, con il fattivo e indispensabile supporto tecnico e umano della soc. Advanced System Spa titolare della Software As A Service - Gestione Tributi Suite Pluss ++ in dotazione al Servizio Politiche Fiscali, una proficua attività accertativa che ha prodotto ed elaborato atti accertativi nella misura nominale di:

Tributo	N. Atti elaborati	Importo Accertato
IMU	4.725	14.387.840,00
TASI	115	284.458,00
TARI	10.994	9.654.015,00
TOTALI	15.834	24.326.313,00

Che, al fine di assicurare e garantire continuità e prosecuzione al lavoro svolto e che diversamente si rischierebbe la decadenza dei termini di notifica degli atti accertati con conseguente perdita di gettito e di nuove risorse finanziarie, si rende necessario sviluppare una serie di attività propedeutiche quali la verifica della residenza anagrafica degli evasori/elusori, la stampa, l’imbustamento e la notifica degli atti che differentemente, il Servizio scrivente, per carenza di risorse umane, già impegnate nelle attività di front e back office con il pubblico e per una non adeguata struttura gestionale, non è in grado di assolvere al meglio;

Dato atto che la società **Advanced System Spa - P. IVA 037430221218 - Codice Fiscale 03383350638** - con sede in Casalnuovo di Napoli (NA) alla Via Napoli, 159, appositamente interpellata tramite il mercato elettronico MEPA e in convenzione con Poste Italiane Spa, ha offerto la disponibilità a collaborare con lo scrivente Servizio per tutto quanto necessario al compimento delle attività elaborate, offrendo le migliori condizioni economiche così definite:

- † elaborazione e stampa degli avvisi di accertamento con delega di pagamento con modalità F24 - pago PA e imbustamento del tutto a un costo unitario a plico di **€ 0,67 + IVA al 22% (€ 0,15)**;
- † recapito e invio a mezzo raccomandata A/R in convenzione con POSTE ITALIANE Spa a un costo di **€ 3,77 a plico - IVA esente - ex art. 156 del DPR 633/1972**;

Che la stessa società a titolo gratuito e in uno spirito di collaborazione instaurato da diversi anni con il Comune di Foggia, offre ulteriori e aggiuntivi servizi quali:

- † verifica sull’anagrafe tributario e comunale della residenza e dimora dei soggetti accertati;
- † contabilizzazione e rendicontazione di tutte le attività accertative sulla piattaforma gestionale in dotazione inserimento sul software Sportello Telematico per cittadini e imprese LinkMate di tutte le informazioni utili ai contribuenti;
- † tracciabilità e certificazione da parte di Poste Italiane dell’avvenuta notifica;

Tenuto conto di quanto previsto dal D.L. 76/2020 (cd. Semplificazioni), che ha apportato modifiche alla disciplina dell’affidamento diretto e specificatamente al comma 2 dell’art. 1 che prevede “ Fermo quanto previsto dagli articoli 37 e 38 del D. Lgs. 50/2016, le stazioni appaltanti procedono all’affidamento delle attività di esecuzione, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all’articolo 35 del medesimo decreto secondo le seguenti modalità:

- a) Affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture di importo inferiore a 75.000 euro;

Ritenuto opportuno procedere all’affidamento diretto a favore della società **Advanced System Spa**, destinando e assumendo relativo impegno di spesa nella misura stimata di **€ 73.000 - IVA compresa** che trova copertura finanziaria sul capitolo 5420/00 del bilancio corrente, a titolo di rimborso spese per il servizio di elaborazione, stampa, imbustamento, invio e notifica a mezzo raccomandata A/R degli atti accertativi esecutivi entro il 31 dicembre 2021 alle condizioni economiche sopra richiamate;

Richiamate le seguenti deliberazioni:

- del Commissario straordinario con i poteri del Consiglio comunale n. 2 del 15.06.2021, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il bilancio di previsione finanziario per il periodo 2021/2023;
- della Giunta Comunale n. 103 del 15/10/2020, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2020 – 2021 – 2022 per l'assegnazione in responsabilità delle risorse finanziarie;
- con l'atto sopra citato, è stata affidata ai dirigenti responsabili la disponibilità delle risorse sulla base degli stanziamenti indicati nei capitoli di entrata e di spesa, attribuendo loro sia la responsabilità di budget che di procedura, compreso l'accertamento delle entrate e l'assunzione degli impegni di spesa attraverso l'adozione di determinazioni dirigenziali;

Vista la deliberazione del Commissario straordinario con i poteri della Giunta Comunale n. 12 del 16.06.2021 ad oggetto: Formulazione indirizzi operativi dirigenti responsabili di Area e/o Servizi;

Visti:

- l'art. 1, comma 2, lettera a) D.L. 76/2020 conv. in Legge 120/2020 che disciplina le procedure sotto soglia;
- l'art. 1, comma 450 della legge n. 97/2006, come modificato dall'art. 1, comma 130 della legge 30 dicembre 2018, n. 415 (legge di bilancio per il 2019), il quale dispone che i comuni sono tenuti a servirsi del Mercato elettronico o dei sistemi telematici di negoziazione resi disponibili dalle centrali regionali di riferimento, per gli acquisti di valore pari o superiore a 5.000,00 euro, sino al sotto soglia;
- l'art. 3 della legge n. 136/2020, in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;

Visto il D.lgs. n. 33/2013 e l'art. 29 del d.lgs. n. 50/2016, in materia di amministrazione trasparente;

Dato atto:

- che ai sensi dell'art. 1, comma 2, lettera a) D.L. 76/2020 conv. in Legge 120/2020 e successive modificazioni per affidamenti di servizi e forniture di importo inferiore a 75.000,00 euro, è possibile procedere mediante affidamento diretto, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici;
- che ai sensi dell'art. 183 c. 8 del TUEL D. Lgs. 267/2000, il programma dei pagamenti è compatibile con i vincoli di finanza pubblica;

Visti:

- il Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267;
- il D.L. n.76 del 16/07/2020 convertito in legge 11/09/2020 n. 120;
- lo Statuto comunale;
- il Regolamento di contabilità;

Dato atto che la presente determinazione risponde alle urgenze e alle necessità di attuazione dei programmi del Servizio scrivente e che la sua adozione assorbe il parere di regolarità tecnica di propria competenza;

Determina

Per le motivazioni di fatto e di diritto sopra esposte, che qui si intendono riportate e trascritte per far parte integrante e sostanziale del presente atto:

- F di affidare, ai sensi dell'art. 1, comma 25 lett. a) del D.L. 76/2020 conv. in Legge 120/2020 e delle linee guida ANAC n. 4, inerenti le procedure sotto soglia, alla società **Advanced System Spa - P. IVA 037430221218 - Codice Fiscale 03383350638**, con sede in Casalnuovo di Napoli (NA) alla Via Napoli, 159 il servizio di elaborazione, stampa, imbustamento e recapito a mezzo raccomandata A/R degli atti accertativi esecutivi in materia di contrasto all'evasione/elusione tributaria, alle condizioni economiche sopra richiamate;
- F di assumere impegno di spesa al capitolo 5420/00, bilancio 2021 per un importo stimato in € **73.000,00** - compreso di IVA (al 22%) a favore della società **Advanced System Spa - P. IVA 037430221218**, a titolo di rimborso spese per il servizio ad oggetto;

di dare atto

- F che l'operatore economico affidatario del servizio è iscritto al registro delle imprese presso la C.C.I.A.A. di Napoli (numero di iscrizione 332312) per un ramo di attività compatibile con il servizio in oggetto e in possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'art. 80 del d.lgs. 50/2016;
- F che la suddetta spesa non rappresenta un costo per l'Ente ma una semplice anticipazione di cassa, considerato che il costo del servizio sarà posto a carico del contribuente e recuperato in fase di pagamento degli atti di accertamento;
- F che il Responsabile del procedimento è individuabile nella persona del dott. Carlo Dicesare
- F che il legale rappresentante del soggetto affidatario si impegna a osservare l'obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla legge 13 agosto 2010, n. 136, a pena di nullità assoluta del contratto;
- F che il servizio assegnato è soggetto a condizione risolutiva nel caso di esito negativo dei controlli relativi alle dichiarazioni dei legali rappresentanti della ditta affidataria citata in premessa;
- F che il numero di CIG che identifica le forniture in oggetto del presente atto è il seguente: **CIG Z9B346B587**;
- F di demandare all'Economo comunale, punto ordinante sulla piattaforma **MEPA di Consip** per il Comune di Foggia, gli adempimenti relativi al fornitura del servizio di che trattasi;
- F che si provvederà agli obblighi di pubblicazione previsti dall'art. 37 "Trasparenza" D.Lgs 33/2013 (che ricomprende gli obblighi di cui all'art. 1, comma 32, della legge 190/2012) oltre che agli obblighi di trasparenza e pubblicità previsti dall'art. 29 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;
- F che tra le condizioni di fornitura del servizio è previsto che la prestazione sarà pagata entro il termine di 30 giorni dalla data di ricevimento della regolare fattura trasmessa al Comune di Foggia in forma elettronica, in adempimento al Decreto Ministeriale n. 55 del 03.04.2013 e dell'art.25 del DL 66/2014;
- F che la produzione degli effetti giuridici del presente provvedimento è subordinata al verificarsi dell'apposizione del visto di regolarità contabile e dell'assolvimento delle forme contrattuali prescritte dal vigente regolamento per la disciplina dei contratti.

Il dirigente
Dott. **Carlo Dicesare**

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Ai sensi dell'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica della presente determinazione.

Foggia _____

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE E VISTO DI COPERTURA FINANZIARIA

Ai sensi dell'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità contabile della presente determinazione e si appone sulla stessa il visto di copertura finanziaria della spesa di euro _____ sul bilancio _____ capitolo ad oggetto:

Foggia _____

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

ATTESTAZIONE DI PUBBLICAZIONE ALL'ALBO PRETORIO

Ai sensi e per gli effetti dell'art.20, comma 1, lett. d), *del Regolamento sul procedimento amministrativo e sull'accesso ai documenti amministrativi*, si attesta che la presente determinazione in data _____ viene affissa all'Albo Pretorio on line del Comune ove rimarrà per 15 giorni consecutivi.

Foggia _____

IL DIRIGENTE DELLA SEGRETERIA