



Comune di Foggia

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

Procedura numero: **1784**

Numero del Registro settoriale delle determinazioni: **273** del 15 dicembre 2021

Numero del Registro generale delle determinazioni: **1635**

Oggetto: Affidamento della gestione del servizio di assistenza domiciliare integrata (A.D.I.) dell'Ambito Territoriale di Foggia. Indizione della procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando ai sensi dell'art. 63, comma 2, lett. a) del d.lgs. n. 50/2016 e dell'art. 1, comma 2, lett. b) della l. n. 120/2020.

Servizio - SOCIALE e PREVENZIONE - POLITICHE DELLA FAMIGLIA

Ufficio: *SOCIALE E PREVENZIONE - POLITICHE DELLA FAMIGLIA*

Responsabile del Procedimento: ***Silvana Salvemini***

Estensore: ***Maria Rosaria Bianchi***

Affidamento della gestione del servizio di assistenza domiciliare integrata (A.D.I.) dell'Ambito Territoriale di Foggia. Indizione della procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando ai sensi dell'art. 63, comma 2, lett. a) del d.lgs. n. 50/2016 e dell'art. 1, comma 2, lett. b) della l. n. 120/2020.

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Ai sensi dell'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica della presente determinazione.

Foggia _____

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE E VISTO DI COPERTURA FINANZIARIA

Ai sensi dell'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità contabile della presente determinazione e si appone sulla stessa il visto di copertura finanziaria della spesa di euro _____ sul bilancio _____ capitolo ad oggetto:

Foggia _____

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

ATTESTAZIONE DI PUBBLICAZIONE ALL'ALBO PRETORIO

Ai sensi e per gli effetti dell'art.20, comma 1, lett. d), *del Regolamento sul procedimento amministrativo e sull'accesso ai documenti amministrativi*, si attesta che la presente determinazione in data _____ viene affissa all'Albo Pretorio on line del Comune ove rimarrà per 15 giorni consecutivi.

Foggia _____

IL DIRIGENTE DELLA SEGRETERIA

Affidamento della gestione del servizio di assistenza domiciliare integrata (A.D.I.) dell'Ambito Territoriale di Foggia. Indizione della procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando ai sensi dell'art. 63, comma 2, lett. a) del d.lgs. n. 50/2016 e dell'art. 1, comma 2, lett. b) della l. n. 120/2020.

IL DIRIGENTE

Premesso:

- che con Deliberazione di G. R. n. 2324 del 28/12/2017, la Regione Puglia ha approvato il Piano Regionale Politiche Sociali (2017-2020) che, tra le altre cose, prevedeva il consolidamento e l'ampliamento del sistema dell'offerta domiciliare nei percorsi di cura e d'intervento socio-assistenziale e socio-sanitario;
- che il Piano Sociale di Zona dell'Ambito Territoriale di Foggia per il triennio 2018/2020 è stato approvato definitivamente con Deliberazione di C.C. n. 31 del 30/07/2018, nonché dalla Regione Puglia, prorogato a tutta l'annualità 2021 con D.G.R. 2122 del 22.12.2020, ed ha confermato la necessità di potenziare i servizi d'intervento domiciliare quali strumenti volti ad evitare il più possibile l'istituzionalizzazione e a ridurre la durata dei ricoveri soprattutto dei pazienti cronici e non autosufficienti, dando esecuzione al protocollo per le dimissioni protette, assicurando in concreto una presa in carico efficiente del paziente sul territorio e nel proprio contesto di vita;

Rilevato che, attesa la naturale scadenza del contratto avente ad oggetto il servizio di Assistenza Domiciliare Integrata (A.D.I.), si è proceduto all'indizione della nuova gara d'appalto e che, quindi, con determinazione dirigenziale n. 1064 del 06/08/2021 è stato autorizzato l'espletamento della gara ad evidenza pubblica a mezzo di procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016 per l'affidamento della gestione del servizio di Assistenza Domiciliare Integrata (A.D.I.) ed è stato approvato il relativo Capitolato Speciale d'Appalto;

Vista la Determinazione Dirigenziale n.1228/2021 con la quale sono stati approvati lo schema di bando di gara del il relativo disciplinare per l'appalto della gestione del servizio di Assistenza Domiciliare Integrata (A.D.I.) ex art.88 del R.R. Puglia n.4/2007, rivolto ai cittadini dell'Ambito Territoriale di Foggia con il criterio dell'offerta economica più vantaggiosa ai sensi degli artt.60 e 95, comma 2, del D. Lgs. n.50/2016 e s.m.i.;

Considerato che la procedura di gara è stata gestita, ai sensi dell'art.58 del D.Lgs. n.50/2016 e ss.mm.ii., mediante apposito sistema informatico accessibile attraverso il portale del Comune di Foggia all'indirizzo <https://comune.foggia.traspare.com/>;

Visto il termine di presentazione delle offerte fissato alle ore 12:00 del 03/11/2021;

Vista la Determinazione Dirigenziale n.1376/2021 con la quale sono stati nominati i componenti del Seggio di Gara e della Commissione Giudicatrice per la gara telematica per l'affidamento della gestione del servizio di Assistenza Domiciliare Integrata (A.D.I.) dell'Ambito Territoriale di Foggia;

Considerato che, entro il predetto termine, è pervenuta una sola offerta;

Visti i verbali di gara del 4, 16 e 22 novembre 2021 pubblicati sul sito dell'Amministrazione Trasparente dell'Ente.

Vista la Determinazione Dirigenziale n. 1559/2021 ad oggetto:“ Presa d’atto di diserzione in riferimento all’affidamento della gestione del servizio di Assistenza Domiciliare Integrata (A.D.I.) - CIG: 893954169A”;

Richiamata la Determinazione Dirigenziale n. 1139/2021 con la quale, nelle more dell’espletamento della gara per l’affidamento della gestione del servizio di Assistenza Domiciliare Integrata (A.D.I.), si autorizzava la proroga fino al 23.12.2021;

Considerato che è necessario garantire la continuità del servizio di Assistenza Domiciliare Integrata (A.D.I.), tenuto conto delle specifiche ed inderogabili esigenze di tutela dei soggetti fragili a cui sono destinate le cure domiciliari;

Richiamato l’articolo 106, comma 11, del D.Lgs. n.50/2016 che dispone la possibilità di proroga degli affidamenti per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure ad evidenza pubblica per l’individuazione di un nuovo contraente;

Richiamato, altresì, l’art.3 del Capitolato Speciale d’Appalto approvato con Determinazione Dirigenziale n.3/2020, che così statuisce: *“L’eventuale proroga sarà limitata al tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure occorrenti per l’individuazione di un nuovo soggetto gestore secondo le disposizioni di cui all’art.106, comma 11, del D.Lgs.n.50/2016”*;

Considerato che l’importo complessivo dell’appalto oggetto di affidamento è pari a € 289.432,92 al netto dell’ IVA e compresi gli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso;

Rilevato che sussistono i presupposti per l’espletamento di una procedura di selezione del contraente nelle forme della procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando ai sensi dell’art. 63, comma 2, lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016 ed ai sensi dell’art. 1, comma 2, lett. b) della L. n. 120/2020, secondo cui è consentito il ricorso alla predetta procedura *“previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, che tenga conto anche di una diversa dislocazione territoriale delle imprese invitate, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, per l’affidamento di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l’attività di progettazione, di importo pari o superiore a 139.000 euro e fino alle soglie di cui all’articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016”*;

Considerato che, in osservanza dei principi di trasparenza ed imparzialità e della citata normativa, sia necessario indire la procedura di cui innanzi tramite Richiesta di Offerta (RdO) sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) di Consip;

Considerato che il sistema di acquisti del MEPA di Consip consente di invitare un numero determinato di operatori economici, selezionandoli tra quelli abilitati ad operare sulla medesima piattaforma;

Considerato che il servizio in oggetto attualmente in espletamento scadrà in data 23/12/2021 a seguito di proroga tecnica concessa con D.D. n. 1139/2021;

Ritenuto, attesa l’urgenza di procedere con il nuovo affidamento, di dover limitare gli inviti agli operatori iscritti per l’erogazione di “Servizi”, categoria merceologica “Servizi Sociali”, sotto-categoria “Servizi assistenziali, educativi, segretariato, supporto al lavoro”, che abbiano

sede nella Provincia di Foggia, nella Provincia della B.A.T. e nella Provincia di Bari (considerata la contiguità e prossimità territoriale delle citate Province ed in osservanza del criterio della “diversa dislocazione territoriale delle imprese invitate” di cui all’art. 1, comma 2, lett. b) della L. n. 120/2020) e con un fatturato specifico minimo annuo pari a € **280.000,00** (quest’ultimo, quale requisito speciale di partecipazione previsto nel Disciplinare della precedente gara aperta andata deserta per il medesimo servizio);

Visto il principio di rotazione degli affidamenti e degli inviti, espressamente richiamato all’art. 1, comma 2, lett. b) della L. n. 120/2020, in applicazione del quale si deve far riferimento “*all’affidamento immediatamente precedente a quello di cui si tratti, nei casi in cui i due affidamenti, quello precedente e quello attuale, abbiano ad oggetto una commessa rientrante nello stesso settore merceologico, ovvero nella stessa categoria di opere, ovvero ancora nello stesso settore di servizi*” ed il quale comporta “*di norma, il divieto di invito a procedure dirette all’assegnazione di un appalto, nei confronti del contraente uscente e dell’operatore economico invitato e non affidatario nel precedente affidamento*” (Linee Guida ANAC n. 4);

Richiamato, sul punto, il consolidato orientamento giurisprudenziale, in virtù del quale “*il principio di rotazione [...] si applica già nella fase dell’invito degli operatori alla procedura di gara*” in quanto “*detto principio costituisce, infatti, necessario contrappeso alla notevole discrezionalità riconosciuta all’amministrazione nel decidere gli operatori economici da invitare in caso di procedura negoziata*”, perseguendo “*l’obiettivo di evitare la formazione di rendite di posizione*” e perseguendo “*l’effettiva concorrenza, poiché consente la turnazione tra i diversi operatori nella relazione del servizio, consentendo all’amministrazione di cambiare per ottenere un miglior servizio*”. Pertanto, secondo detto orientamento, “*non è casuale la scelta del legislatore di imporre il rispetto del principio della rotazione già nella fase dell’invito degli operatori alla procedura di gara; lo scopo, infatti, è quello di evitare che il gestore uscente, forte della conoscenza della strutturazione del servizio da espletare acquisita nella precedente gestione, possa agevolmente prevalere sugli altri operatori economici per se anch’essi chiamati dalla stazione appaltante a presentare l’offerta e, così, posti in competizione tra loro*” (Cons. St., sez. V, 17/03/2021, n. 2292);

Ritenuto, dunque, di dover procedere alla RdO sul MEPA di Consip, invitando alla procedura negoziata ai sensi dell’art. 63 e dell’art. 1, comma 2, lett. b) della L. n. 120/2020 gli operatori abilitati ad operare sulla predetta piattaforma ed in possesso dei requisiti sopra elencati;

Vista la documentazione di gara predisposta per la procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando contenente gli elementi di cui all’art. 75 del D.Lgs. n. 50/2016, che si allega alla presente sotto la lettera B) per farne parte integrante e sostanziale;

Visto il Decreto Commissariale n.11 del 05/10/2021 con cui è stata nominata Dirigente del Servizio Sociale e Prevenzione la Dott.ssa Silvana Salvemini;

Vista la L.R. n. 19/2006 ed il Regolamento Regionale attuativo n. 4/2007 e ss.mm.ii.;

Visto lo Statuto di questo Comune;

Visto il D.Lgs n.267 del 18/8/2000, art.107;

Visto il D.Lgs. n. 50/2016;

Vista la L. n. 120/2020;

DETERMINA

1. di **prendere atto** di tutto quanto espresso in narrativa e che qui si intende per integralmente riportato e trascritto;

2. di **autorizzare**, a seguito di diserzione della procedura di gara per l'affidamento della gestione del servizio di Assistenza Domiciliare Integrata (A.D.I.), giusta Determinazione Dirigenziale n.1559/2021, l'indizione di una procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara ai sensi dell'art. 63, comma 2, lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016 e dell'art. 1, comma 2, lett. b) della L. n. 120/2020 tramite Richiesta di Offerta (RdO) sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) di Consip per l'affidamento della gestione del servizio di Assistenza Domiciliare Integrata (A.D.I.) dell'Ambito Territoriale di Foggia, per un importo complessivo dell'appalto pari a € 289.432,92 al netto d'IVA, di cui € 5.675,16 al netto dell'IVA al 22%, quali oneri per la sicurezza, da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art. 95 del D.Lgs. n. 50/2016;

3. di **invitare** gli operatori economici, selezionati tra quelli iscritti al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) di Consip per l'erogazione di Servizi, categoria merceologica "Servizi Sociali", sotto-categoria "Servizi assistenziali, educativi, segretariato, supporto al lavoro", che abbiano sede nella Provincia di Foggia, nella Provincia della B.A.T. e nella Provincia di Bari, con un fatturato specifico minimo annuo pari a € 280.000,00, con esclusione del contraente uscente in osservanza del criterio di rotazione degli affidamenti e degli inviti;

4. di **approvare** la documentazione di gara predisposta per la procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara ai sensi dell'art. 63, comma 2, lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016 e dell'art. 1, comma 2, lett. b) della L. n. 120/2020, il suo contenuto redatto ai sensi dell'art. 75 del D.Lgs. n. 50/2016, che si allega alla presente Determinazione sotto la lettera B) per farne parte integrante e sostanziale;

5. di **confermare** l'impegno di spesa di € 304.869,34 (IVA inclusa) effettuato con D.D. n. 1064/2021, imputata sull'Esercizio Finanziario 2021, di cui:
€ 219.959,79 al Capitolo n.25487/10 del Bilancio di Previsione 2021 impegno n.1443/0/2021 E.124210, acc. n.910;
€ 84.909,55 al Cap.26070/00 del Bilancio di Previsione 2021 impegno 1444/0/2021 E. 253000;

6. di **nominare** RUP della procedura la Dott.ssa Maria Rosaria Bianchi;

7. di **assolvere** agli obblighi di trasparenza di cui all'art. 29 del D.Lgs. n. 50/2016, nonché dell'art. 32 della L. n. 69/2009 e dell'art. 37 del D.Lgs. n. 33/2013, a mezzo della pubblicazione della presente determinazione sul sito del Comune di Foggia nella sezione "Amministrazione Trasparente" ed all'Albo Pretorio delle Determinazioni Dirigenziali.

8. di **autorizzare** la proroga tecnica per il periodo dal 24.12.2021 al 23.03.2022 e cioè per mesi 3 (tre) ovvero per un tempo inferiore qualora il nuovo affidamento venga formalizzato prima della scadenza sopra indicata, ai sensi dell'art.106, comma 11, del D.Lgs.50/2016;

9. di **impegnare** la complessiva somma di € 110.000,00 (riferita alla proroga di mesi 3-tre), onnicomprensiva, che trova capienza nell'Esercizio Finanziario 2021 al Cap.26070/00 del Bilancio di previsione 2021;

Il Dirigente
Dott.ssa Silvana Salvemini

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Ai sensi dell'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica della presente determinazione.

Foggia _____

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE E VISTO DI COPERTURA FINANZIARIA

Ai sensi dell'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità contabile della presente determinazione e si appone sulla stessa il visto di copertura finanziaria della spesa di euro _____ sul bilancio _____ capitolo ad oggetto:

Foggia _____

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

ATTESTAZIONE DI PUBBLICAZIONE ALL'ALBO PRETORIO

Ai sensi e per gli effetti dell'art.20, comma 1, lett. d), *del Regolamento sul procedimento amministrativo e sull'accesso ai documenti amministrativi*, si attesta che la presente determinazione in data _____ viene affissa all'Albo Pretorio on line del Comune ove rimarrà per 15 giorni consecutivi.

Foggia _____

IL DIRIGENTE DELLA SEGRETERIA